

Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Tošanovice

projednaná dle ustanovení § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů.

Pořizovatel: Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stav. řádu

Určený zastupitel: **Ing. Petr Martiňák**

Obsah:

- A. Úvod
- B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území
- C. Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů
- D. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem
- E. Prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona
- F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny
- G. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast
- H. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno
- I. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod písmeny a) až d) vyplyne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu
- J. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny
- K. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje
- L. Závěr

A. Úvod

Územní plán Horní Tošanovice byl vydán Zastupitelstvem obce Horní Tošanovice formou opatření obecné povahy dne 03.09.2012. Opatření obecné povahy č. 1/2012 bylo vyhlášeno dne 04.09.2012 a nabylo účinnosti od 01.10.2012.

Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Tošanovice vychází z § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti (dále jen „vyhláška“). V § 55 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že pořizovatel předloží zastupitelstvu obce do 4 let po vydání územního plánu zprávu o uplatňování územního plánu v uplynulém období. V souladu s tímto ustanovením a na základě nových skutečností přistoupil Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje, jako pořizovatel Územního plánu Horní Tošanovice ke zpracování Zprávy o uplatňování Územního plánu Horní Tošanovice ve spolupráci s určeným zastupitelem panem starostou Ing. Petrem Martiňákem.

B. Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona), a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území.

Obec Horní Tošanovice je z velké části tvořena tradiční rozptýlenou zástavbou a patří mezi menší, částečně příměstské obce Ostravské aglomerace. Tvoří přirozený spádový obvod města Frýdku-Místku, zejména vlivem pohybu za prací. Převažujícími stávajícími funkcemi řešeného území jsou funkce obytná, dopravní, částečně obslužná, rekreační a výrobní. Navržená urbanistická koncepce v Územním plánu Horní Tošanovice navazuje na stavební vývoj obce a její hlavní funkce. Nové zastavitelné plochy byly vymezeny v návaznosti na zastavěné území.

Největší rozsah navržených zastavitelných ploch představuje plocha výroby a skladování (SV), určená pro stavby a zařízení lehké průmyslové výroby, výrobní a technické služby, drobnou výrobu a pro stavby a plochy pro skladování (logistika). Druhý největší rozsah na navržených zastavitelných plochách představují plochy smíšené obytné (SO), které jsou určené pro rodinné domy a usedlosti, občanské vybavení veřejné infrastruktury, stavby a zařízení pro obchod, ubytování, administrativu a stravování, veřejná prostranství včetně ploch pro relaxaci obyvatel, zeleň veřejná včetně mobiliáře a dětských hřišť, přípustné jsou stavby pro rodinnou rekreaci.

Podle vydání územních souhlasů nebo územních rozhodnutí o umístění stavby v období od vydání územního plánu 01.10.2012 do 31.01.2017 příslušným stavebním úřadem byla zpracována tabulka, která je následně okomentována.

Tabulka č. 1: Stav využití zastavitelných ploch na základě vydaných územních rozhodnutí za období od 01.10.2012 do 31.01.2017

Označení ploch	Plochy-způsob využití	Výměra v (ha)	Stav využití	Využití ploch podle vydání územních rozhodnutí v (ha)	Zůstává k zastavění v (ha)
Z1	smíšená obytná (SO)	0,64	nevyužito		0,64
Z2	smíšená obytná (SO)	0,58	nevyužito		0,58
Z3	smíšená obytná (SO)	0,34	částečně využito	0,1	0,24
Z4	smíšená obytná (SO)	3,46	částečně využito	0,15	3,31
Z5	smíšená obytná (SO)	0,25	nevyužito		0,25
Z6	smíšená obytná (SO)	4,58	částečně využito	1,38	3,2
Z7	občanské vybavení - veřejné infrastruktury (OV)	0,76	nevyužito		0,76
Z8	občanské vybavení - veřejné infrastruktury (OV)	0,25	částečně využito	0,15	0,1
Z9	smíšená obytná (SO)	0,54	nevyužito		0,54
Z10	občanské vybavení-sportovních a rekreačních zařízení (OS)	3,11	nevyužito		3,11
Z11	smíšená výrobní (SV)	1,71	nevyužito		1,71
Z12	smíšená výrobní (SV)	2	nevyužito		2
Z13	smíšená obytná (SO)	0,19	nevyužito		0,19
Z14	smíšená výrobní (SV)	2,26	nevyužito		2,26
Z15	smíšená obytná (SO)	0,29	nevyužito		0,29
Z16	smíšená obytná (SO)	0,97	nevyužito		0,97
Z17	smíšená obytná (SO)	5,41	částečně využito	0,23	5,18
Z18	smíšená obytná (SO)	1	nevyužito		1
Z19	smíšená obytná (SO)	0,32	nevyužito		0,32
Z20	smíšená obytná (SO)	1	nevyužito		1
Z21	smíšená obytná (SO)	1,06	nevyužito		1,06
Z22	smíšená obytná (SO)	2,09	nevyužito		2,09
Z23	technické infrastruktury (TI)	1,34	nevyužito		1,34
Z24	výroby a skladování (VS)	62,59	nevyužito		62,59
Z25	smíšená obytná (SO)	1,31	nevyužito		1,31
Z26	smíšená obytná (SO)	0,85	částečně využito	0,39	0,46
Z27	smíšená obytná (SO)	0,27	nevyužito		0,27
Z28	smíšená obytná (SO)	0,69	nevyužito		0,69
Z29	smíšená obytná (SO)	0,15	nevyužito		0,15
Z30	smíšená obytná (SO)	1,7	nevyužito		1,7
Z31	smíšená obytná (SO)	0,21	nevyužito		0,21
Z32	smíšená obytná (SO)	0,37	nevyužito		0,37
Z34	smíšená obytná (SO)	0,07	nevyužito		0,07
Z35	smíšená obytná (SO)	0,67	nevyužito		0,67
Z36	smíšená obytná (SO)	0,39	nevyužito		0,39

Z37	smíšená obytná (SO)	1,97	nevyužito		1,97
Z38	smíšená obytná (SO)	4,74	částečně využito	0,6	4,14
Z39	smíšená obytná (SO)	0,31	nevyužito		0,31
Z40	smíšená obytná (SO)	0,54	nevyužito		0,54
Z41	smíšená obytná (SO)	0,15	nevyužito		0,15
Z42	smíšená obytná (SO)	0,25	nevyužito		0,25
Z43	občanské vybavení veřejné infrastruktury (OV)	0,5	nevyužito		0,5
Z44	občanské vybavení veřejné infrastruktury (OV)	1,33	nevyužito		1,33
Z45	smíšená výrobní (SV)	0,21	nevyužito		0,21
Z46	smíšená výrobní (SV)	0,2	nevyužito		0,2
Z47	smíšená obytná (SO)	0,58	nevyužito		0,58
Z48	smíšená obytná (SO)	0,2	nevyužito		0,2
Z49	smíšená obytná (SO)	0,53	nevyužito		0,53
Z50	smíšená obytná (SO)	0,22	nevyužito		0,22
Z51	smíšená obytná (SO)	1,45	částečně využito	0,61	0,84
Z52	smíšená obytná (SO)	0,15	nevyužito		0,15
Z53	smíšená obytná (SO)	0,1	nevyužito		0,1
Z54	komunikací (K)	0,31	nevyužito		0,31
Z55	komunikací (K)	0,15	nevyužito		0,15
Z56	dopravní infrastruktury silniční (DS)	0,83	nevyužito		0,83
Z57	dopravní infrastruktury železniční (DZ)	1,63	nevyužito		1,63
Celkem smíšené obytné (SO)		40,59		3,46	37,13
Celkem občanského vybavení - veřejné infrastruktury (OV)		2,84		0,15	2,69

Od 01.10.2012 do 31.01.2017 bylo celkem vydáno 31 územních souhlasů nebo rozhodnutí o umístění stavby. Při vydání Územního plánu Horní Tošanovice bylo navrženo 119,77 ha zastavitelných ploch. Nejvíce z této plochy zaujímá plocha výroby a skladování (VS), která je v současné době využívána k zemědělským účelům. Plochy smíšené obytné (SO) zaujímají z celkové výměry zastavitelných ploch 40,59 ha, kdy za sledované období bylo zastavěno celkem 8,52 % území, a to částečně v plochách Z 3, Z 4, Z 6, Z 8, Z 17, Z 26, Z 38, Z 51. V těchto zastavitelných plochách bylo realizováno celkem 24 novostaveb rodinných domů, 3 garáže a jedna hospodářská budova.

Při vydání územního plánu v roce 2012 byl vývoj počtu obyvatel v obci do roku 2025 odhadován na 580 – 620. Na základě této prognózy projektant předpokládal výstavbu 65 bytů do roku 2025, což je v průměru 5 bytů za rok. Podle posledních dostupných údajů z ČSÚ měla obec 572 obyvatel (k 31.12.2015), což je za dobu platnosti územního plánu přírůstek 33 obyvatel. Podle vydaných územních rozhodnutí příslušným stavebním úřadem je v průměru ročně postaveno 6 rodinných domů o jedné bytové jednotce.

Můžeme předpokládat, že z výše uvedené statistiky bude odhadovaný sociodemografický vývoj v územním plánu překročen. Z důvodu dostatečného množství zastavitelných ploch smíšených obytných (SO) není potřeba vymezovat plochy nové.

Dále byla částečně využita plocha občanského vybavení – veřejné infrastruktury (OV Z8), pro stavbu garáže. Z celkové výměry zastavitelné plochy občanského vybavení - veřejné infrastruktury (OV) bylo využito 5,3 %. Tyto plochy nadále disponují dostatečným zastavitelným územím pro budoucí využití.

Vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona)

Podle § 5 odst. 6 stavebního zákona jsou obce a kraje povinny soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle tohoto zákona. Dojde-li ke změně podmínek, na základě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, jsou povinny pořídit změnu příslušné územně plánovací dokumentace.

Za dobu platnosti Územního plánu Horní Tošanovice došlo k novele stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů, které mají dopad i na uplatňování územního plánu v praxi. Jedná se zejména o ustanovení § 43 odst. 3 stavebního zákona, který uvádí, že územní plán ani vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti, náležející svým obsahem regulačnímu plánu nebo územnímu rozhodnutí. Podle přechodných ustanovení zákona č. 350/2012 Sb., se části územně plánovací dokumentace, které podle zákona č. 183/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona nemohou být její součástí, nepoužijí a při nejbližší aktualizaci nebo změně musí být z této dokumentace vypuštěny. Jedná se např. o stanovení podmínek odstupu oplocení pozemku od komunikace, některé podmínky prostorového uspořádání nebo odkazy na již zrušené ustanovení stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů. Při nejbližší změně územního plánu budou tyto podrobnosti vypuštěny.

Dne 15.04.2015 byla schválena Aktualizace č. 1 Politiky územního rozvoje. V současné době se projednává aktualizace Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje.

Vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Pro zajištění udržitelného rozvoje území jsou Územním plánem Horní Tošanovice upřesňovány republikové priority územního plánování a konkretizovány obecně formulované cíle a úkoly územního plánování v Politice územního rozvoje ČR 2008.

V územním plánu jsou vytvořeny podmínky pro udržitelný rozvoj obce. Pro zlepšení životního prostředí, pohody bydlení a zvýšení atraktivity území i z turistického hlediska je v územním plánu řešena problematika chybějící dopravní a technické infrastruktury, a to zejména odkanalizování zástavby splaškovou kanalizací, rozvoj vodovodní sítě a rozvoj plynofikace. Pro zlepšení ekonomického a sociálního rozvoje obce byly vymezeny plochy smíšené výrobní pro drobné podnikání a plocha výroby a skladování, která je nadmístního významu pro rozvoj lehkého průmyslu. V případě rozvoje výroby především v ploše výroby a skladování se dá předpokládat zvýšení zájmu o rozvoj výstavby rodinných domů, čímž také vznikne vyšší zájem o občanskou vybavenost obce. Proto bylo v novém územním plánu vymezeno dostatek zastavitelných ploch smíšených obytných a dále byly vymezeny plochy občanského vybavení – veřejné infrastruktury a plochy občanského vybavení – sportovních a rekreačních zařízení.

Při realizaci jednotlivých záměrů se v obci Horní Tošanovice nevyskytly žádné negativní dopady na udržitelný rozvoj území. Při realizaci jakékoliv výstavby je respektována stanovená urbanistická koncepce, koncepce uspořádání krajiny a koncepce veřejné infrastruktury. Jsou uplatňovány stanovené podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití, čímž jsou naplněny předpoklady udržitelného rozvoje území spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel.

C. Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů

Územně analytické podklady (dále jen „ÚAP“) správního obvodu obce s rozšířenou působností Frýdek-Místek byly pořízeny v souladu s § 25 – 29 stavebního zákona k 31.12.2008, jejich první aktualizace byla pořízena v prosinci 2010, druhá aktualizace v prosinci 2012, třetí aktualizace v listopadu 2014 a čtvrtá aktualizace byla pořízena v listopadu 2016.

Z rozboru udržitelného rozvoje území ORP Frýdek-Místek byly analyzovány tyto problémy k řešení v Územním plánu Horní Tošanovice:

Urbanistické závady v území

Nejsou zjištěny žádné urbanistické závady.

Dopravní závady v území

Cyklotrasa vede po silnici II. třídy.

Hygienické závady v území

Rychlostní silnice zatěžuje zastavěné území.

Závady technické infrastruktury v území

- absence kanalizace
- absence ČOV

Vzájemné střety záměrů v území s limity využití

Zastavitelná plocha zasahuje do ZPF II. třídy ochrany.

Záměr technické infrastruktury elektrického vedení křížuje zastavěné území.

Vyhodnocení vyváženosti územních podmínek pro udržitelný rozvoj území

Obec Horní Tošanovice má dle této metodiky záporný environmentálního pilíř a kladný sociální a ekonomický pilíř.

Omezení pro rozvoj území a ohrožení v území

Na řešeném území se nacházejí následující ložiska nerostných surovin a poddolovaná území:

Chráněné území pro zvláštní zásah do zemské kůry:

400160000 Hradiště, podzemní zásobník plynu, surovina – zemní plyn

Chráněná ložisková území:

144000000 Čs. část Hornoslezské pánve, surovina – uhlí černé, zemní plyn

40016000 Hradiště, podzemní zásobník plynu, surovina – zemní plyn

236700000 Komorní Lhotka, surovina – zemní plyn

Ložiska nerostných surovin:

307240000 Žukovský hřbet, stav využití – dosud netěženo, surovina – uhlí černé, zemní plyn

32367000 Komorní Lhotka, stav využití – dosud netěženo, surovina – zemní plyn

Poddolované území:

4581 Horní Tošanovice, surovina – železné rudy, rozsah – ojedinělá, pořízení záznamu – 1988, stáří do 19. století

Obec Horní Tošanovice se nachází v zájmovém území Ministerstva obrany dle ustanovení § 175 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů. Celé správní území obce Horní Tošanovice zasahuje ochranné pásmo leteckých radiových zabezpečovacích zařízení, které ne nutno respektovat podle ustanovení § 37 zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví.

V tomto území lze vydat územní rozhodnutí a povolit některé stavby jen na základě závazného stanoviska Ministerstva obrany a Vojenské ubytovací a stavební správy Brno.

Ostatní ohrožení:

V řešeném území je ohrožena orná půda erozí (jde o půdní bloky orné půdy s více než 25% podílem půdy se sklonem nad 7° - 17,66 ha)

Vyhodnocení problémů a střetů

Pro odstranění dopravní závady se v územním plánu řeší zvýšení bezpečnosti pohybu cyklistů po silničních průtazích tím, že se v zastavěném území připouští vymezení pruhů, případně pásů pro cyklisty dle místní potřeby a prostorových možností.

Pro odstranění hygienické závady je podle územního plánu možné umístit pouze takové stavby, u kterých bude provedena preventivní opatření pro zajištění přípustného hygienického zatížení externalitami dopravy. V případě, že nebudou provedena preventivní opatření, je územním plánem doporučen minimální odstup od komunikace v rámci podrobnější projektové dokumentace nebo územního řízení, a to na základě dodržení příslušných hygienických předpisů z hlediska ochrany zdraví obyvatel před nepříznivými účinky hluku a vibrací pro budoucí zástavbu související s bydlením, ubytováním, zdravotnictvím apod. situovanou podél rychlostní silnice R48 do vzdálenosti 200 m od osy přilehlého jízdního pásu.

V současné době je v obci částečně vybudována splašková kanalizace. U objektů mimo dosah stávající a navrhované splaškové kanalizace obec v územním plánu navrhuje řešit likvidaci odpadních vod v žumpách s vyvážením odpadu nebo v malých domovních ČOV s vyústěním do vhodného recipientu.

Pro zvýšení podnikatelské aktivity byly územním plánem vymezeny plochy smíšené výrobní, které navazují na stávající výrobní areály. V těchto plochách se připouští, mimo jiné, také rozvoj zemědělské výroby.

D. Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

Soulad s Politikou územního rozvoje České republiky 2008 (dále jen „PÚR ČR), ve znění aktualizace č. 1

Podle PÚR ČR vydané v roce 2008 a její aktualizace z 15.04.2015 jsou vymezeny základní rozvojové oblasti a osy a specifické oblasti národního významu. Vlastní řešené území obce Horní Tošanovice je součástí metropolitní rozvojové oblasti Ostrava OB2. Podle níže zmíněných republikových priorit se dá konstatovat, že všechny nové priority plynoucí z Aktualizace č. 1 PÚR jsou v Územním plánu Horní Tošanovice respektovány.

V PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1 jsou stanoveny následné republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území:

a) *Ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní, civilizační a kulturní hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Zachovat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a jedinečné kulturní krajiny, které jsou výrazem identity území, jeho historie a tradice.*

Navržená urbanistická koncepce v Územním plánu Horní Tošanovice navazuje na stavební vývoj obce a její hlavní funkce. Stávající urbanistickou strukturu doplňuje návrhem dostavby vhodných proluk a ploch navazujících na zastavěné území. Nové zastavitelné plochy byly vymezeny v návaznosti na zastavěné území. Územním plánem Horní Tošanovice jsou navrženy zastavitelné plochy mimo území v zájmu ochrany přírody a krajiny. Pro potřeby územního systému ekologické stability nejsou v řešeném území navrženy žádné plochy.

Celé správní území obce Horní Tošanovice je považováno za území s archeologickými nálezy ve smyslu § 22, odst. 2 zákona o státní památkové péči. Dále jsou v obci evidovány tyto kulturní nemovité památky:

- zámek č. p. 1 – pozdně empírová architektura z poloviny 19. století, cenná svým uspořádáním se schodištní halou uprostřed a vysokou hodnotou štukové výzdoby.
- zbytek zámeckého parku – původně přírodně krajinářský park, založený ve 30. letech 19. století, dnes torzo.

b) *Při plánování rozvoje venkovských území a oblastí dbát na rozvoj primárního sektoru při zohlednění ochrany kvalitní zemědělské, především orné půdy a ekologických funkcí krajiny.*

Obec nemohla vymezit nově navrhované zastavitelné plochy uvnitř zastavěného území a byla proto nucena vymezit nově zastavitelné plochy na zemědělských pozemcích, které navazují na zastavěné území. Zemědělské pozemky navržené k záboru, což činí celkem 119,77 ha, jsou z větší části v nejlepší kvalitě ve třídě ochrany II, a to 99,24 ha, tj. 83 % z celkového záboru zemědělských pozemků. Velkou část z toho zaujímá plocha výroby a skladování (VS), a to 43,90 ha. Zbytek ploch navržených k záboru je v průměrné až nejhorší kvalitě ve třídě ochrany III až IV.

c) *Předcházet při změnách nebo vytváření urbánního prostředí prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel.*

V obci Horní Tošanovice nejsou lokality, kde by mohlo docházet k prostorově sociální segregaci s negativními vlivy na sociální soudržnost obyvatel. Návrhem ploch pro rozvoj bytové výstavby a vymezením ploch pro výrobní aktivity je podpořen stabilní vývoj počtu obyvatel v území a možnost zachování mezigeneračních rodinných vazeb v území.

d) Při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých důsledcích zhoršují stav i hodnoty území.

e) Při územně plánovací činnosti vycházet z principu integrovaného rozvoje území, který představuje objektivní a komplexní posuzování a následné koordinování prostorových, odvětvových a časových hledisek.

Závěr pro bod d) a e): Navržená koncepce Územního plánu Horní Tošanovice navrhuje komplexní řešení území s ohledem na udržitelný rozvoj území, ochranu hodnot území jak přírodních tak civilizačních a kulturních, včetně rozvoje technické infrastruktury jak pro zastavitelné plochy, tak pro stabilizovanou zástavbu. Řešení územního plánu vychází ze sociodemografického rozboru zpracovaného pro období do roku 2025.

f) Vytvářet v území podmínky k odstraňování důsledků hospodářských změn lokalizací zastavitelných ploch pro vytváření pracovních příležitostí zejména v hospodářsky problémových regionech a napomoci tak řešení problémů v těchto územích.

S rozvojem obytné výstavby souvisí také rozvoj občanského vybavení, podpory podnikání a zvyšování počtu pracovních míst v obci, tj. vymezení ploch pro výrobu. Volná pracovní místa v řešeném území jsou především v drobném podnikání, zemědělství a službách. Obyvatelé obce vyjíždějí za prací hlavně do Frýdku-Místku, Dobré, Hnojníku a do Třince. Za účelem podpory ekonomiky, vytváření pracovních míst a zabezpečení služeb v území byly vymezeny plochy smíšené výrobní (SV) a dále zde byla vymezena plocha pro výrobu a skladování (VS) nadmístního významu, která by měla sloužit především lehkému průmyslu a skladování (logistice). Předpokládá se zde vytvoření 1500 pracovních míst, což by mělo kladný vliv na zaměstnanost v širším okolí.

g) Podporovat polycentrický rozvoj sídelní struktury, vytvářet předpoklady pro posílení partnerství mezi městskými a venkovskými oblastmi a zlepšit tak jejich konkurenční schopnost.

Urbanistická koncepce navržená územním plánem vyplývá ze stávající funkce obce, tj. dominantní funkce obytné, doplňující funkcí výrobní a dopravní a výrobní. Z hlediska rozvoje obce je hlavní prioritou udržení stabilního počtu obyvatel v produktivním věku a rozvoj výrobní funkce. Nezbytná je tedy dostatečná nabídka ploch pro novou obytnou výstavbu a ploch pro sportovní a relaxační aktivity, což současný územní plán naplňuje.

h) Vytvářet předpoklady pro polyfunkční využívání opuštěných areálů a ploch (tzv. brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu). Hospodárně využívat zastavěné území (podpora přestaveb revitalizací a sanací území) a zajistit ochranu nezastavěného území (zejména zemědělské a lesní půdy) a zachování veřejné zeleně, včetně minimalizace její fragmentace. Cílem je účelné využívání a uspořádání území úsporné v nárocích na veřejné rozpočty na dopravu a energie, které koordinací veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území omezuje negativní důsledky suburbanizace pro udržitelný rozvoj území.

Na území Horních Tošanovic se nenacházejí opuštěné areály a plochy brownfields průmyslového, zemědělského, vojenského a jiného původu. Můžeme říct, že obec si chrání zemědělskou a lesní půdu, jelikož nově vymezené zastavitelné plochy navazují na původní zastavěné území.

i) Rozvojové záměry, které mohou významně ovlivnit charakter krajiny, umisťovat do co nejméně konfliktních lokalit a následně podporovat potřebná kompenzační opatření. S ohledem na to při územně plánovací činnosti, pokud je to možné a odůvodněné, respektovat

veřejné zájmy např. ochrany biologické rozmanitosti a kvality životního prostředí, zejména formou důsledné ochrany zvláště chráněných území, lokalit soustavy Natura 2000, mokřadů, ochranných pásem vodních zdrojů, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a nerostného bohatství, ochrany zemědělského a lesního půdního fondu; vytvářet územní podmínky pro implementaci a respektování územních systému ekologické stability a zvyšování a udržování ekologické stability a k zajištění ekologických funkcí i v ostatní volné krajině a pro ochranu krajinných prvků přírodního charakteru v zastavěných územích, zvyšování a udržování rozmanitosti venkovské krajiny; v rámci územně plánovací činnosti vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu s ohledem na cílové charakteristiky a typy krajin a vytvářet podmínky pro využití přírodních zdrojů.

Územní plán Horní Tošanovice není vyhodnocen z hlediska vlivu na evropsky významné lokality a ptačí oblasti dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů vzhledem k tomu, že toto vyhodnocení nebylo ve schváleném zadání požadováno.

Charakter krajinného rázu by významně ovlivnila výstavba průmyslového areálu, která je navržena v ploše výroby a skladování. Tato plocha je situována v těsné blízkosti silnice D 48 a zasahuje až do zastavěného území obce. Předpokládá se zde vytvoření 1500 pracovních míst, což by mělo kladný vliv na zaměstnanost v širším okolí. V současné době tato plocha slouží k zemědělským účelům a realizace výstavby průmyslového objektu není zatím známa.

j) Vytvářet územní podmínky pro zajištění migrační propustnosti krajiny pro volně žijící živočichy a pro člověka, zejména pro umístování dopravní a technické infrastruktury. V rámci územně plánovací činnosti omezovat nežádoucí srůstání sídel s ohledem na zajištění přístupnosti a prostupnosti krajiny.

V územním plánu je stávající síť účelových komunikací plně respektována. Pro zajištění dopravní obsluhy v ploše výroby a skladování (VS) jsou navrženy dva úseky nové účelové komunikace s režimem veřejně přístupné komunikace, která nahradí zrušenou stávající místní komunikaci procházející středem zastavitelné plochy. Ve východní části plochy je tato komunikace napojena na silnici III/4762, v západní části plochy je prostřednictvím stávající místní komunikace napojena na silnici II/648, na jižním okraji je před vstupem na mostní objekt přes rychlostní silnici D 48 napojena na stávající místní komunikaci.

Nové rozvojové záměry, které by mohly významně ovlivnit migrační propustnost krajiny, nejsou v obci plánovány.

k) Vymezit a chránit ve spolupráci s dotčenými obcemi před zastavěním pozemky nezbytné pro vytvoření souvislých ploch veřejně přístupné zeleně (zelené pásy) v rozvojových oblastech a v rozvojových osách a ve specifických oblastech, na jejichž území je krajina negativně poznamenána lidskou činností, s využitím její přirozené obnovy; cílem je zachování souvislých pásů nezastavěného území v bezprostředním okolí velkých měst, způsobilých pro nenáročnou formu krátkodobé rekreace a dále pro vznik a rozvoj lesních porostů a zachování prostupnosti krajiny.

V územním plánu jsou vymezeny dva druhy ploch systému sídelní zeleně. Jedná se o plochy lesů (L) a plochy smíšené nezastavěného území (SN), tj. plochy krajinné zeleně-nehospodářské dřevinné porosty, břehové porosty kolem vodních toků, mokřady, menší plochy zemědělsky obhospodařované půdy obklopené vzrostlou zelení apod. Nové plochy s těmito funkcemi nejsou územním plánem navrženy. Dále zde do systému sídelní zeleně náleží plochy zahrad, které jsou v zastavěném území obce zahrnuty do ploch smíšených obytných. V zájmovém území nebyl vymezen regionální ÚSES, jelikož se zde nevyskytují žádná zvláště chráněná území.

l) *Vytvářet podmínky pro rozvoj a využití předpokladů území pro různé formy cestovního ruchu (např. cykloturistika, agroturistika, poznávací turistika), při zachování a rozvoji hodnot území. Podporovat propojení míst atraktivních z hlediska cestovního ruchu, turistickými cestami, které umožní celoroční využití pro různé formy turistiky (např. pěší, cyklo, lyžařská, hipo).*

V územním plánu je vymezena plocha pro rekreaci, a to zastavitelná plocha občanského vybavení – sportovních a rekreačních zařízení (OS) v severozápadní části obce. Tuto plochu obec vymezila kvůli předpokládaného většího a rychlejšího rozvoje obytné zástavby s ohledem na vymezení plochy výroby a skladování. V současné době není na ploše OS vybudováno žádné rekreační zařízení.

V obci se předpokládá rekreační využívání krajiny v rámci pěší turistiky, cykloturistiky (územím obce vedou dvě cykloturistické trasy), případně jezdeckých sportů (hipostezky). K rekreačním účelům je navržený koncový dočišťovací rybník v severovýchodní části obce.

Na plochách zemědělských (Z), smíšených nezastavěného území (SN) a na plochách lesních (L) se připouští stavby turistických stezek, hipostezek, cyklostezek a stavby přístřešků a odpočívadel pro turisty aniž jsou vymezeny v územním plánu.

m) *Podle místních podmínek vytvářet předpoklady pro lepší dostupnost území a zkvalitnění dopravní a technické infrastruktury s ohledem na prostupnost krajiny. Při umístování dopravní a technické infrastruktury zachovat prostupnost krajiny a minimalizovat rozsah fragmentace krajiny; je-li to z těchto hledisek účelné, umísťovat tato zařízení souběžně. Zmírňovat vystavení městských oblastí nepříznivým účinkům tranzitní železniční a silniční dopravy, mimo jiné i prostřednictvím obchvatů městských oblastí, nebo zajistit ochranu jinými vhodnými opatřeními v území. Zároveň však vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od vymezených koridorů pro nové úseky dálnic, silnic i. třídy a železnic, a tímto způsobem důsledně předcházet zneprůchodnění území pro dopravní stavby i možnému nežádoucímu působení negativních účinků provozu dopravy na veřejné zdraví obyvatel (bez nutnosti budování nákladných technických opatření na eliminaci těchto účinků).*

V souvislosti s realizací průmyslové zóny v ploše výroby a skladování (VS) je navržena úprava (vychýlení) silnice III/4762 v úseku „statek – MÚK D 48“, a to z důvodu stavby protihlukové stěny, která bude realizována z důvodu omezení negativních vlivů dopravy z průmyslové zóny na stávající okolní zástavbu.

Středem území obce vede rychlostní silnice D 48 ve směru západ-východ, mimo souvislou zástavbu obce. Vzhledem ke svému dopravnímu významu je zařazena do evropské doplňkové silniční sítě TINA pod označením E462. Pro budoucí zástavbu související s bydlením, ubytováním, zdravotnictvím apod. situovanou podél rychlostní silnice je stanoveno ochranné pásmo do vzdálenosti 200 m od osy přílehlého jízdního pásu v případě, že nebudou provedena preventivní opatření pro zajištění přípustného hygienického zatížení externalitami dopravy.

n) *Vytvářet podmínky pro zlepšování dostupnosti území rozšiřováním a zkvalitňováním dopravní infrastruktury s ohledem na potřeby veřejné dopravy a požadavky ochrany veřejného zdraví, zejména uvnitř rozvojových oblastí a rozvojových os. Možnosti nové výstavby je třeba dostatečnou veřejnou infrastrukturou přímo podmínit. Vytvářet podmínky pro zvyšování bezpečnosti a plynulosti dopravy, ochrany a bezpečnosti obyvatelstva a zlepšování jeho ochrany před hlukem a emisemi, s ohledem na to vytvářet v území podmínky pro environmentálně šetrné formy dopravy (např. železniční, cyklistikou).*

Územním plánem nejsou navrženy nové liniové stavby, které by zhoršovaly prostupnost krajiny. Většina silnic a ostatních komunikací je v území stabilizována. Navrženy jsou krátké úseky místních komunikací za účelem dopravní obsluhy zastavitelných ploch.

o) Na územích, kde dochází dlouhodobě k překračování zákonem stanovených mezních hodnot imisních limitů pro ochranu lidského zdraví, je nutné předcházet dalšímu významnému zhoršování stavu. Vhodným uspořádáním ploch v území obcí vytvářet podmínky pro minimalizaci negativních vlivů koncentrované výrobní činnosti na bydlení. Vymezovat plochy pro novou obytnou zástavbu tak, aby byl zachován dostatečný odstup od průmyslových nebo zemědělských areálů.

Jak už je v předešlých bodech zmíněno, v obci se má vybudovat průmyslová zóna, která je určena pro lehký průmysl. Dopravní infrastruktura k této zóně má být vybudována mimo intravilán obce, a tak by případná kamionová doprava neměla mít negativní vliv na bydlení. Jiné záměry nejsou územním plánem navrženy, které by zhoršovaly životní prostředí v obci.

p) Vytvářet podmínky pro preventivní ochranu území a obyvatelstva před potenciálními riziky a přírodními katastrofami v území (záplavy, sesuvy půdy, eroze, sucho atd.) s cílem minimalizovat rozsah případných škod. Zejména zajistit územní ochranu ploch potřebných pro umístování staveb a opatření na ochranu před povodněmi a pro vymezení území určených k řízeným rozlivům povodní. Vytvářet podmínky pro zvýšení přirozené retence srážkových vod v území s ohledem na strukturu osídlení a kulturní krajinu jako alternativy k umělé akumulaci vod.

Na území obce se nevyskytují sesuvná území a není zde stanoveno záplavové území. Není zde proto nijak omezen rozvoj výstavby ve vhodných prolukách a územích navazujících na stávající zástavbu (z ekonomického hlediska vhodné plochy s dopravní obsluhou se sítěmi technické infrastruktury). Stanovením podmínek pro rozsah přípustného zastavění pozemků v zastavitelných plochách a zastavěném území koeficientem zastavitelnosti jsou vytvořeny podmínky zachování retenčních schopností urbanizované krajiny, tj. pro zadržování, vsakování a využívání dešťových vod.

Soulad se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále jen „ZÚR MS kraje“)

Nadřazenou plánovací dokumentací pro obec Horní Tošanovice jsou ZÚR MS kraje vydané Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 22.12.2010 usnesením č. 16/1426, které nabyly účinnosti dne 04.02.2011.

V ZÚR MS kraje je obec Horní Tošanovice zařazena do rozvojové oblasti OB2 Ostrava a krajinné oblasti Podbeskydí s převládajícím typem krajiny zemědělské harmonické.

Pro rozvojovou oblast OB2 Ostrava byly stanoveny v ZÚR MS kraje úkoly pro územní plánování, kde pro řešené území se vztahují tyto úkoly:

- *zpřesnit vymezení ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury nadmístního významu včetně územních rezerv a vymezení skladebných částí ÚSES při zohlednění územních vazeb a souvislostí s přilehlým územím sousedních krajů a Polska – územní plán respektuje návrh trasy pro nové vedení 400 kV (Nošovice – Mosty u Jablunkova – Varín (SR), která je souběžná se stávající linkou VVN 404. V ZÚR MS kraje je tato veřejně prospěšná stavba označena popisem E8.*

Dále je územním plánem respektována plocha pro rozšíření uskladňovacích kapacit podzemního zásobníku plynu Třanovice s využitím ložiska Staré pole. V Koordinačním výkrese Územního plánu Horní Tošanovice je vymezena hranicí chráněných území pro zvláštní zásah do zemské kůry. V ZÚR MS kraje je tato plocha nadmístního významu označena popisem PZ11.

V Aktualizaci č. 1 ZÚR MS kraje, které jsou nyní ve fázi projednání, je upřesnění vymezení koridoru P12 dle čl. (160a) PÚR ČR pro umístění plynovodu přepravní soustavy propojující kompresorovou stanicí Libhošť s PZP Třanovice. V současné Aktualizaci č. 1 ZÚR MS kraje je pro tento účel vymezen koridor PZ14. Tento koridor je vymezen z důvodu posílení významné vnitrostátní trasy stávajícího plynovodu přepravní soustavy (vysokotlaký plynovod nad 40 bar) a jeho zálohování v návaznosti na realizaci plynovodu Moravia (viz koridory PZ1, PZ2 a PZ10) pro zajištění stability dodávek a pokrytí zvýšených odběrů na území MSK. Vymezení koridoru P12 (v Aktualizaci č. 1 ZÚR MS kraje je vymezen jako koridor PZ14) není v současném územním plánu zapracován, protože tento koridor byl vymezen v PÚR ČR, ve znění aktualizace č. 1. v dubnu 2015, což bylo až po vydání Územního plánu Horní Tošanovice.

Tento koridor bude doplněn do územního plánu při nejbližší jeho změně.

Nové rozvojové plochy vymezovat:

- *přednostně v lokalitách dříve zastavěných nebo devastovaných území (brownfields) a v prolukách stávající zástavby – v obci se nenacházejí nevyužitá zastavěná území ani devastovaná území, proto nově zastavitelné plochy byly vymezeny v návaznosti na stávající zastavěné území na zemědělských pozemcích.*

- *výhradně se zajištěním dopravního napojení na existující nebo plánovanou nadřazenou síť silniční, resp. železniční infrastrukturu – většina nových zastavitelných ploch byla vymezena tak, aby se napojily na stávající dopravní infrastrukturu. U ploch, u kterých to nebylo možné, byla navržena nová dopravní infrastruktura.*

- *mimo stanovená záplavová území – celé území obce se nachází mimo záplavové území*

- *v rámci územních plánů obcí vymezit v odpovídajícím rozsahu plochy veřejných prostranství a veřejné zeleně – v řešeném území je vymezen odpovídající počet ploch veřejných prostranství a veřejné zeleně.*

Pro krajinnou oblast Podbeskydí byly stanoveny v ZÚR MS kraje zásady pro rozhodování o změnách v území, kde pro řešené území se vztahují tyto zásady:

- *chránit harmonické měřítko krajiny a pohledový obraz významných krajinných horizontů* – nově vymezené zastavitelné plochy navazují na zastavěné území a nemají významný vliv na harmonické měřítko krajiny.
- *chránit historické krajinné struktury* – historická struktura sídla je zachována.
- *stabilizovat stávající poměr ploch polních a trvalých zemědělských kultur, lesa, vodních ploch a zástavby* – v řešeném území je územním plánem stabilizován stávající poměr ploch v nezastavěném území a zástavby.
- *ochrana místních kulturně historických dominant, zejména sakrálních a ostatních historických staveb* - v řešeném území jsou evidovány nemovité kulturní památky, a to pozdně empírový zámeček z poloviny 19. století, cenný svým uspořádáním se schodištní halou uprostřed a vysokou hodnotou štukové výzdoby a zbytek zámeckého parku – původně přírodně krajinářský park, založený ve 30. letech 19. století, dnes torzo. Tyto památky jsou v územním plánu respektovány.

Pro krajinu zemědělskou harmonickou byly stanoveny v ZÚR MS kraje zásady pro rozhodování o změnách v území, kde pro řešené území se vztahují tyto zásady:

- *zachovat vyvážený poměr ploch lesních a trvalých travních porostů* – územním plánem je harmonický vztah sídel a zemědělské krajiny zachován.
- *pro bydlení a občanskou vybavenost přednostně využívat rezervy v rámci zastavěného území, nové zastavitelné plochy vymezovat především v návaznosti na zastavěná území při zohlednění pohledové exponovanosti lokality a dalších podmínek ochrany přírodních a estetických hodnot krajiny* – územním plánem jsou tyto zásady respektovány.
- *nepřipouštět nové rozsáhlejší rezidenční areály nebo rekreační centra mimo hranice zastavitelného území zejména v pohledově exponovaných územích* – územním plánem nejsou vymezeny žádné plochy pro rezidenční areály nebo rekreační centra.
- *pro nové ekonomické aktivity přednostně využívat ploch areálů brownfields* – v územním plánu, jak je již výše zmíněno, se nevyskytují žádné plochy brownfields. Vymezena je plocha výroby a skladování nadmístního významu na zemědělské ploše, která nemohla být pro svou rozsáhlost jinde v území vymezena.
- *chránit plochy rozptýlené krajinné zeleně a trvalých zemědělských kultur* – stávající plochy jsou respektovány. V zastavěném území, zastavitelných plochách a plochách nezastavěného území se připouští výsadba zeleně, aniž jsou konkrétní aleje a plochy vymezeny územním plánem.

Dle výše uvedeného lze konstatovat, že Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje jsou v Územním plánu Horní Tošanovice respektovány. Při nejbližší změně územního plánu bude doplněn koridor PZ14 (v PÚR ČR jako koridor P12) pro umístění plynovodu přepravní soustavy propojující kompresorovou stanicí Libhošť s PZP Třanovice.

E. Prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

Zpráva o uplatňování neřeší prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch, jelikož je zde dostatečný převis zastavitelných ploch smíšených obytných a ploch občanského vybavení. Pouze tyto zastavitelné plochy byly ve zkoumaném období částečně využity, ostatní plochy využity nebyly.

F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

Obec Horní Tošanovice eviduje ke dni zpracování zprávy o uplatňování 5 návrhů uplatněných vlastníky pozemků na pořízení změny územního plánu. Návrhy zatím nebyly posouzeny pořizovatelem z hlediska § 46 stavebního zákona. Obec má v současné době dostatek zastavitelných ploch, a proto nepožaduje projednání změny územního plánu. Z tohoto důvodu nejsou pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu součástí této zprávy.

G. Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast

Není stanoven požadavek na zpracování návrhu změny územního plánu a z toho důvodu nejsou stanoveny požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj.

H. Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant vyžadováno

Nejsou stanoveny žádné požadavky na řešení variant.

I. Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod písmeny a) až d) vyplývá potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

Ze skutečností uvedených v § 15 pod písmeny a) až d) Vyhlášky 500/2006 Sb., nevyplývá potřeba na pořízení nového územního plánu.

J. Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

Ve vyhodnocení uplatňování Územního plánu Horní Tošanovice nebyly zjištěny negativní dopady na udržitelný rozvoj území, a proto nejsou stanoveny požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj.

K. Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Do aktualizace Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje doporučuji zahrnout zastavitelnou plochu výroby a skladování (VS Z24). Tato plocha je plochou nadmístního

významu, která má vytvořit 1500 pracovních míst pro obyvatele řešeného území a jeho okolních obcí.

L. Závěr

Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Tošanovice za uplynulé období byla v souladu s § 6 odst. 5 písm. e) a § 55 odst. 1 stavebního zákona před jejím předložením ke schválení Zastupitelstvu obce Horní Tošanovice projednána přiměřeně dle § 47 odst. 1 až 4 stavebního zákona (tzn. s dotčenými orgány, sousedními obcemi, krajským úřadem a veřejností). Poté byla Zpráva o uplatňování Územního plánu Horní Tošanovice předložena Zastupitelstvu obce Horní Tošanovice ke schválení dle § 6 odst. 5 písm. e) stavebního zákona.

